**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки**

**отчета об исполнении бюджета Сердежского сельского поселения**

**за 2013 год**

г. Яранск 04.04.2014

На основании заключенного Соглашения о передаче Контрольно-счетной комиссии Яранского района полномочий контрольно-счетного органа Сердежского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27.02.2012 года Контрольно-счетной комиссией Яранского района проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Сердежского сельского поселения за 2013 год.

Заключение на отчет «Об исполнении бюджета муниципального образования Сердежское сельское поселение за 2013 год» подготовлено по результатам экспертизы бюджетной отчетности поселения, внешней проверки и анализа годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств.

**Анализ организации бюджетного процесса в Сердежском**

**сельском поселении.**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса проект бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития поселения и основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения.

В нарушение ст. 172 БК РФ, ст. 7 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Сердежское сельское поселение (далее –Положение о бюджетном процессе), утвержденном решением Сердежской сельской Думы от 15.06.2011 № 135, в поселении не представлен и не разработан:

*- проект программы управления имуществом Сердежкого сельского поселения*

*В нарушение п. 4 ст. 173 БК РФ отсутствует пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития сельского поселения с обоснованием параметров прогноза, том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.*

*В соответствии с п. 3 ст. 173БК РФ прогноз социально-экономического развития сельского поселения* ***одобряется*** *главой сельского поселения, одновременно с принятием им решения о внесении проекта бюджета на очередной финансовый год в представительный орган. В нарушение данного пункта в администрации поселения отсутствует данный нормативный правовой акт.*

*Итоги социально-экономического развития Сердежского сельского поселения не подводятся.*

Бюджет Сердежского сельского поселения на 2013 год утвержден решение Сердежской сельской Думы от 14.12.2012 № 9 (далее – бюджет поселения) в первоначальной редакции по доходам в сумме 1175,2 тыс. руб. и по расходам 1175,2 тыс. руб., с дефицитом 0 руб. В окончательной редакции по доходам в сумме 2481,8 тыс. руб., по расходам в сумме 2642,1 тыс. руб., с дефицитом 160,3 тыс. руб. Поправки в бюджет поселения в течение 2013 года вносились 11 раз.

Фактические доходы бюджета поселения в 2013 году составили 2534,9 тыс. руб. Первоначальный план выполнен по доходам на 215,7% и уточненный на 102,1%. Освоение бюджетных ассигнований по расходам составило 2625,1 тыс. руб. или 99,4% к уточненным годовым назначениям. Фактически бюджет исполнен с дефицитом 90,2 тыс. руб.

*В нарушение ст. 264.6 БК РФ в Решении Сердежской сельской Думы «Об исполнении бюджета муниципального образования Сердежское сельское поселение за 2013 год»* (далее Решение):

1. В текстовой части Решения при утверждении основных характеристик бюджета поселения:

- неверно указаны наименования приложений

в нарушение ст. 264.6 БК РФ, ст. 41 Положения о бюджетном процессе:

- неверно указано наименование приложения с показателями доходов бюджета сельского поселения по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета (приложение 1);

- неверно указано наименование приложения по расходам бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета (приложение 2).

- в приложении «Доходы бюджета поселения по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета в 2013 году» к проекту Решения налоговые и неналоговые поступления указаны общей суммой *без отражения по статьям, подстатьям и элементам доходов.*

*В нарушение ст. 20 и ст. 264.6 БК РФ в приложении Доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджетов» доходы не сгруппированы в разрезе главных администраторов доходов бюджета.*

**2. Внешняя проверка бюджетной отчетности.**

Отчетность об исполнении бюджета за 2013 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

Проверкой показателей бюджетной отчетности за 2013 год администрации Сердежского сельского поселения установлено следующее:

В результате сверки показателей ф.0503130 с данными Главной книги расхождений не установлено.

При проверке Баланса ф. 0503130 и формы 0503120 нарушений не установлено.

Сведения ф. 0503164 по разделу «Доходы бюджета» соответствуют показателям по кассовому исполнению раздела «Доходы» формы 0503127 в аналогичной структуре.

Сверкой сопоставимых показателей ф. 0503127 и ф. 0503169 с показателями ф. 0503121 отклонений не установлено.

Сверкой сопоставимых показателей ф. 0503168 с показателями ф. 0503127 нарушений не установлено.

Анализ свода показателей баланса ф. 0503130 и ф. 0503127 по данным консолидированной отчетности с данными главных распорядителей бюджетных средств показал, что отклонений в отчетности не установлено.

Объем расходов, указанных в отчете об исполнении бюджета за проверяемый период, соответствует объему расходов, отраженных в бюджетной отчетности.

**3. Анализ доходной части бюджета**

Доходы бюджета поселения в 2013 году исполнены в сумме 2534,9 тыс. руб., что 2,1 раза превышает первоначальный план по доходам на 2013 год.

Основной рост доходов по сравнению с первоначальным планом связан с увеличением в 4,7 раза неналоговых доходов или на 119,7 тыс. и в 2,3 раза безвозмездных поступлений или на 1269,5 тыс. руб., в том числе за счет предоставления субсидий в сумме 1047,3 прочих безвозмездных поступлений на 189,3 тыс. руб. (вклад граждан по местным инициативам).

Собственные доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений в 2013 году составили 382,1 тыс. руб. и возросли по сравнению с первоначальным планом на 30,9%.

В 2013 году отмечен рост недоимки по земельному налогу и по налогу на имущество физических лиц на 19,0 тыс. руб. (с 24,0 тыс. руб. до 43,0 тыс. руб.).

Оценкой степени зависимости поселения от финансовой помощи района установлено, что в 2013 году объем межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в бюджете поселения составил 84,6%.

Таким образом, в 2013 году Сердежское сельское поселение остается в категории муниципальных образований, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов в собственных доходах составляет более 70%.

В процессе исполнения бюджета 2013 года доходы по сравнению с первоначально утвержденными назначениями были увеличены в 2,1 раза.

Налоговые доходы бюджета выполнены на 102,7%, неналоговые доходы выполнены на 144,7% к первоначальному плану.

Наибольший рост фактического исполнения по отношению к первоначальному плану дали доходы по НДФЛ на 86,3%, земельный налог на 9,8%, налог на имущество физических лиц -12,4%.

*Проверкой установлено значительное перевыполнение первоначального плана по ряду доходных источников.*

*Дополнительно поступило в бюджет штрафных санкций в сумме 134,3 тыс.руб.*

***Приведенные выше факты свидетельствуют о недостаточно качественном планировании доходов бюджета в первоначальном плане по доходам на 2013 год.***

*В нарушение распоряжения Правительства Кировской области от 09.11.2009 № 375 «О рекомендациях по управлению и распоряжению муниципальным имуществом для органов местного самоуправления» в поселении не принята Программа управления муниципальным имуществом.*

*Положение о порядке осуществления контроля за муниципальным имуществом отсутствует. Планы проверок целевого и эффективного использования имущества не разрабатываются.*

**4. Анализ расходной части бюджета**

Первоначально решением Сердежской сельской Думы о бюджете на 2013 год расходы бюджета поселения утверждены в размере 1175,2 тыс. руб.

В течение 2013 года внесено 11 изменений в бюджет, в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом расходы увеличены на 1449,9 тыс. руб. (или в 2,2 раза больше по сравнению с первоначальным планом).

По сравнению с первоначально утвержденным бюджетом, фактические расходы бюджета поселения увеличены по следующим разделам:

- Национальная экономика - в 15,6 раза;

- Социальная политика – на 1,57 раза;

- Общегосударственные вопросы – на 10,9%.

*Из 5 разделов уточненный план не выполнен по 1 разделу функциональной классификации расходов бюджета поселения. Исполнение составило 98,3%.*

Остатки не использованных ассигнований бюджета поселения на конец 2013 года составили 17,0 тыс. руб., в том числе:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» - 17,0 тыс. руб.

В бюджете поселения на 2013 год предусмотрено первоначальной редакции 1088,3 тыс. руб. на реализацию 2 ведомственных целевых программ или 92,6% от общих расходов, уточненные ассигнования на реализацию ВЦП составили 1542,8 тыс. руб., освоено 1525,9 тыс. руб. или 98,9%. В рамках целевых программ реализовано 58,1% расходов бюджета поселения.

Норматив расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденный Постановлением Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/887, Сердежским сельским поселением в 2013 году соблюден, при нормативе 956,0 тыс. руб., фактические расходы составили 862,0 тыс. руб. или 90,2%.

***5. Анализ дефицита бюджета, источников его покрытия,***

***состояние муниципального долга.***

Первоначально утвержден сбалансированный бюджет. С учетом последних изменений (решение Сельской Думы от 23.12.2013 № 52) дефицит был увеличен и составил 160,3 тыс. руб.

Фактически за 2013 год бюджет поселения выполнен с дефицитом 90,2 тыс. руб. (отклонения от уточненного плана на 70,1 тыс. руб.).

Состав источников финансирования дефицита бюджета поселения - изменение остатков средств на счетах бюджета.

Дефицит бюджета в течение года не превышал ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ.

Решением о бюджете на 2013 год предельный объем муниципального долга установлен равным нулю.

Привлечение кредитов кредитных организаций в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения в 2013 году не планировалось, бюджетных кредитов не выдавалось.

Муниципальные гарантии в 2013 году не предоставлялись.

***6. Анализ использования резервного фонда.***

В бюджете поселения финансовые средства на создание резервного фонда в 2013 году предусмотрено 34,0 тыс. руб. Средства резервного фонда не использовались. В пояснительной записке не использование резервного фонда не отражено.

***8. Выводы и предложения***

1. Результаты внешней проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей отчетности об исполнении бюджета за 2013 год.

2. При организации бюджетного процесса допущены нарушения отдельных требований статей БК РФ, Инструкции № 191н.

3. Не приняты отдельные нормативные правовые акты по планированию бюджета, отсутствует Программа управления муниципальным имуществом Сердежского сельского поселения.

Отсутствует нормативный правовой акт администрации об одобрении прогноза социально-экономического развития сельского поселения.

Отсутствует пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития сельского поселения с обоснованием параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

4. В процессе исполнения бюджета 2013 года доходы по сравнению с первоначально утвержденными назначениями были увеличены в 2,1 раза.

Сохранилась неточность прогнозирования налоговых и неналоговых доходов. Налоговые доходы бюджета обеспечены на 88,6%, неналоговые доходы выполнены на 468,3% к первоначальному плану.

5. В 2013 году допущен рост недоимки по земельному налогу и по налогу на имущество физических лиц на 19,0 тыс. руб.

6. Для обеспечения более качественного планирования доходов бюджета поселения необходимо обратить внимание и принять меры к более точному прогнозированию показателей социально-экономического развития, влияющих на доходную часть бюджета.

7. По результатам внешней проверки с учетом устраненных замечаний предлагается рассмотреть вопрос об утверждении отчета об исполнении бюджета Сердежского сельского поселения за 2013 год.

8. Об устранении нарушений предоставить информацию в Контрольно-счетную комиссию Яранского района в срок до 28.04.2014 года.