|  |  |
| --- | --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ  **на проект решения «О бюджете муниципального образования**  **Сердежское сельское поселение на 2015 год».**  г.Яранск 09.12.2014 |  |

Заключение Контрольно-счетной комиссии Яранского района на проект решения Сердежской сельской Думы «О бюджете муниципального образования Сердежской сельское поселение Яранского района Кировской области на 2015 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ), Положениями «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Сердежское сельское поселение» и «Положения о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования Яранский муниципальный район Кировской области» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной комиссии Яранского района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Бюджет поселения сформирован исходя из параметров прогноза социально-экономического развития поселения (далее – Прогноз), основных направлений бюджетной и налоговой политики. Бюджет формирован в условиях замедления темпов роста экономики. В основу формирования бюджета поселения положены Методики формирования доходов и расходов.

**Основные параметры бюджета поселения.**

Основные параметры проекта решения Сердежской сельской Думы «О бюджете муниципального образования Сердежское сельское поселение на 2015 год» соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2013 год**  **(отчет)**  тыс. руб. | **2014 год**  **(первон. план)** | **2014 год**  **(оценка)**  тыс. руб. | **2015 год**  **(прогноз)**  тыс. руб. | **2015 г. в % к 2014г**  **(к оценке.)** |
| **Доходы** | 2 534,9 | 1 454,0 | 3 062,1 | 1 289,7 | 42,1 |
| **в том числе налоговые и неналоговые** | 382,1 | 752,1 | 628,1 | 501,0 | 79,8 |
| **Расходы** | 2 625,1 | 1 491,1 | 3 130,9 | 1 290,7 | 41,2 |
| **Дефицит (-), профицит(+)** | -90,2 | -37,1 | -68,8 | -1,0 | 1,5 |

В 2015 году запланировано снижение собственных доходов бюджета поселения (налоговые неналоговые доходы) на 20,2% по отношению к ожидаемой оценке 2014 года.

**Доходы бюджета поселения**

*Прогнозируемый общий объем доходов* бюджета поселения на 2015 год предусматривается в размере 1 289,7 тыс. рублей, что ниже первоначальных утвержденных бюджетных назначений 2014 года на 11,3% и на 57,9% ниже ожидаемого исполнения бюджета в 2014 году.

Формирование доходов бюджета поселения на 2015 год осуществлялось в условиях изменений, вносимых в налоговое и бюджетное законодательство, которое привело к снижению налоговых доходов бюджета поселения.

Структура доходной части бюджета поселении на 2015 год характеризуется следующими данными:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2013 год  (отчет) | | 2014 год  (первон. план) | | 2014 год  (оценка) | | 2015 год  (прогноз) | |
| Сумма | Уд. вес, % | Сумма | Уд. вес, % | Сумма | Уд. вес, % | Сумма | Уд. вес, % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 382,1 | 15,1 | 752,1 | 51,7 | 628,1 | 20,5 | 501,0 | 38,8 |
| Безвозмездные поступления | 2 152,8 | 84,9 | 701,9 | 48,3 | 2 434,0 | 79,5 | 788,7 | 61,2 |
| Итого | 2 534,9 | 100 | 1 454,0 | 100 | 3 062,1 | 100 | 1 289,7 | 100 |

Прогнозируется повышение доли налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в 2015 году по сравнению с ожидаемой оценкой 2014 года с 20,5% до 38,8%, с одновременным снижением доли безвозмездных поступлений за указанный период с 79,5% до 61,2%.

Безвозмездные поступления из областного бюджета запланированы не в полном объеме и будут учтены после принятия нормативных документов Правительством Кировской области о распределении субсидий.

**Налоговые доходы**

Налоговые доходы на 2015 год спрогнозированы в объеме 490,5 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки текущего года на 103,6 тыс. рублей.

Рост налоговых доходов к ожидаемой оценке 2014 года планируется за счет налога на доходы физических лиц – на 15,6%, налога на имущество физических лиц – на 18,6%.

Со снижением прогнозируется поступление акцизов – на 40,1 тыс. рублей или на 19,2%, единого сельскохозяйственного налога – на 57,9 тыс. рублей на 58,8%, земельного налога – на 19,8 тыс. рублей или на 9,6%.

*Структура налоговых доходов бюджета поселения*

*в 2015 году.*

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2013 год  (отчет) | | 2014 год  (оценка) | | 2015 год  (прогноз) | |
| Сумма | Уд. вес, % | Сумма | Уд. вес, % | Сумма | Уд. вес, % |
| Налоговые доходы всего, в том числе: | 229,9 | 100 | 594,1 | 100 | 490,5 | 100 |
| Налог на доходы физических лиц | 149,0 | 64,8 | 71,8 | 12,1 | 83,0 | 16,9 |
| Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты | 0 | 0 | 209,3 | 35,2 | 169,2 | 34,5 |
| Единый сельскохозяйственный налог | -55,9 | -24,3 | 84,2 | 14,2 | 26,3 | 5,4 |
| Налог на имущество физических лиц | 19,1 | 8,3 | 19,4 | 3,3 | 23,0 | 4,7 |
| Земельный налог | 109,8 | 47,8 | 205,8 | 34,6 | 186,0 | 37,9 |
| Государственная пошлина | 7,9 | 3,4 | 3,6 | 0,6 | 3,0 | 0,6 |

Основными доходными источниками бюджета поселения в составе налоговых доходов в 2015 году остается: земельный налог, налог на доходы физических лиц, акцизы на нефтепродукты, налог на имущество физических лиц.

*Прогноз поступления налоговых доходов*

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2013 год  (отчет) | 2014 год  (оценка) | 2015 год  (прогноз) |
| Налог на доходы физических лиц | 149,0 | 71,8 | 83,0 |
| **Темп роста, % к пред. году** | **229,9** | **48,2** | **115,6** |
| Налог на имущество физических лиц | 19,1 | 19,4 | 23,0 |
| **Темп роста, % к пред. году** | **96,0** | **101,6** | **118,6** |
| Земельный налог | 109,8 | 205,8 | 186,0 |
| **Темп роста, % к пред. году** | **423,9** | **187,4** | **90,4** |

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц - норматив отчисления бюджетам поселений установлен БК РФ - 10%, прогнозируется рост налога на доходы физических лиц на 15,6%.

Рост прогноза поступлений налога на имущество физических лиц в 2015 году составит 18,6% по отношению к 2014 году.

Земельный налог спрогнозирован со снижением на 9,6тыс. рублей к ожидаемой оценке 2014 года.

**Неналоговые доходы**

Объем неналоговых доходов на 2015 год прогнозируется в сумме

10,5 тыс. рублей, что ниже оценки поступлений текущего года на 23,5 тыс. рублей.

Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов уменьшится с 1,1% до 0,8%.

*Структура неналоговых доходов бюджета поселения*

*в 2015 году.*

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2013 год  (отчет) | | 2014 год  (оценка) | | 2015 год  (прогноз) | |
| Сумма | Уд. вес, % | Сумма | Уд. вес, % | Сумма | Уд. вес, % |
| Неналоговые доходы всего, в том числе: | 152,2 | 100 | 34,0 | 100 | 10,5 | 100 |
| Аренда муниципального имущества (помещений) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Аренда земельных участков | 14,9 | 9,8 | 21,6 | 63,5 | 8,5 | 81,0 |
| Доходы от продажи материальных активов | 0,7 | 0,5 | 10,0 | 29,4 | 0 | 0 |
| Прочие неналоговые доходы | 136,6 | 89,8 | 2,4 | 7,1 | 2,0 | 19,1 |

Доходы от аренды земельных участков планируются на 2015 год в объеме 8,5 тыс. рублей, с уменьшением к ожидаемой оценке 2014 года на 13,1 тыс. рублей.

Доходы от продажи имущества не планируются в виду отсутствия высоколиквидного имущества, подлежащего приватизации.

**Расходы бюджета поселения**

1. Объем расходов бюджета поселения на 2015 год запланирован в

сумме 1 290,7 тыс. рублей на 1 840,2 тыс. рублей меньше ожидаемой оценки 2014 года.

2. Согласно бюджетному посланию Главы Сердежского сельского поселения на 2014 год одними из основных задач бюджетной политики являются: укрепления доходной базы, повышения эффективности расходования бюджетных ресурсов.

3. Структура расходов бюджета поселения на 2015 год:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2013 год  отчет | | 2014 год  первон. план | | 2014 год  уточн. план | | 2015 год  проект | |
| Сумма | Уд. вес, % | Сумма | Уд. вес, % | Сумма | Уд. вес, % | Сумма | Уд. вес, % |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **2 625,1** | **100** | **1 491,1** | **100** | **3 130,9** | **100** | **1 290,7** | **100** |
| Общегосударственные вопросы | 985,3 | 37,5 | 1 014,2 | 68,0 | 998,7 | 31,9 | 950,4 | 73,6 |
| Национальная оборона | 51,9 | 2,0 | 50,2 | 3,4 | 50,2 | 1,6 | 55,3 | 4,3 |
| Нац. безопасность и правоохр.деят. | 0 | 0 | 14,5 | 1,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Национальная экономика** | 1 462,1 | 55,7 | 262,2 | 17,6 | 1 881,9 | 60,1 | 169,9 | 13,2 |
| **Жил.-коммунальное хозяйство** | 52,2 | 2,0 | 68,4 | 4,6 | 109,6 | 3,5 | 30,0 | 2,3 |
| Образование | 0 | 0 | 5,0 | 0,3 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Социальная политика** | 73,6 | 2,8 | 76,6 | 5,0 | 90,5 | 2,9 | 85,1 | 6,6 |

В структуре общего объема расходов основное место занимают расходы на общегосударственные вопросы, национальную экономику (дорожное хозяйство), жилищно-коммунальное хозяйство.

4. Проект бюджета сформирован по программно-целевому принципу, перечнем, утвержденным администрацией сельского поселения предусмотрено 3 муниципальные программы.

Расходы на реализацию муниципальных программ на 2015 год планируются в объеме 1 290,7 тыс. рублей, что составляет 100% общего объема расходов бюджета поселения.

В соответствии со ст. 22 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Сердежское сельское поселение», принятого решением районной Думы от 11.11.2013 № 44 одновременно с проектом решения представлены паспорта 3 муниципальных программ. При этом представленные паспорта программ не содержат объемов бюджетных ассигнований, распределенных по годам реализации, что затрудняет анализ соответствия объемов ассигнований, предусмотренных в проекте решения и действующими программами.

В Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании Сердежское сельское поселение не нашли отражения требования:

- ст. 169 Бюджетного кодекса РФ в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования;

- ст. 174 Бюджетного кодекса РФ «Среднесрочный финансовый план муниципального образования»

**Долговая политика**

Дефицит бюджета поселения запланирован в 2015 году – 1,0 тыс. рублей ниже ожидаемой оценки 2014 года на 67,8 тыс. рублей

Финансирование дефицита бюджета на 2015 год предусмотрено за счет изменения остатков средств бюджета.

**ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. Основные параметры проекта решения Сердежской сельской Думы «О бюджете муниципального образования Сердежское сельское поселение на 2015 год» соответствуют требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации. В основу расчета бюджета поселения положены Методики формирования доходов и расходов.

2. Проект бюджета учитывает основные направления бюджетной политики. Бюджет формирован в условиях замедления темпов роста экономики и не позволяет обеспечить необходимый уровень собственных доходов.

Собственные доходы на 2015 год запланированы со снижением к ожидаемой оценке 2014 года на 20,2%.

3. В Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании Сердежское сельское поселение не нашли отражения требования:

- ст. 169 Бюджетного кодекса РФ в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования;

- ст. 174 Бюджетного кодекса РФ «Среднесрочный финансовый план муниципального образования»

4. С учетом замечаний проект решения Сердежской сельской Думы «О бюджете муниципального образования Сердежское сельское поселение Яранского района Кировской области на 2015 год» предлагается принять к утверждению.

Информацию об устранении замечаний представить в Контрольно-счетную комиссию Яранского района в течение месяца после получения заключения.